

Załącznik nr 1
do Uchwały Nr 176/20
Zarządu Powiatu we Włodawie
z dnia 14 września 2020 r.



**ROCZNY PROGRAM WSPÓLPRACY POWIATU WŁODAWSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA 2021 ROK**

PROJEKT

Spis treści

Wstęp	3
Rozdział I Postanowienia ogólne	3
Rozdział II Cel główny i cele szczegółowe programu	4
Rozdział III Zasady współpracy	5
Rozdział IV Zakres przedmiotowy	6
Rozdział V Formy współpracy	7
Rozdział VI Priorytetowe zadania publiczne	8
Rozdział VII Okres realizacji programu	10
Rozdział VIII Wysokość środków przeznaczonych na realizację programu	10
Rozdział IX Sposób realizacji programu	11
Rozdział X Sposób oceny realizacji programu	11
Rozdział XI Informacja o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji	12
Rozdział XII Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	13

Wstęp

Program współpracy Powiatu Włodawskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego został opracowany w celu sprecyzowania zakresu oraz reguł współdziałania. Zakres zadań publicznych dla współpracy określonych w ustawie jest bardzo szeroki. Za celowe uznaje się coroczne wskazywanie priorytetowych zadań po to, by przede wszystkim na ich realizację kierować przeznaczone w budżecie powiatu środki.

Organizacje pozarządowe są sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią bazę dla rozwoju lokalnych społeczności i skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Są istotnymi partnerami samorządu lokalnego w realizacji działań, mających na celu zaspokojenie różnorodnych potrzeb mieszkańców.

Powiat Włodawski, tworząc program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057) wyraża w ten sposób wolę współdziałania w celu jak najlepszego zaspokajania zbiorowych potrzeb różnych grup społeczności lokalnej.

Rozdział I

Postanowienia ogólne

1. Program określa cele, formy, zasady oraz zakres przedmiotowy współpracy Powiatu Włodawskiego z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych powiatu.
2. Ilekroć w niniejszym Programie jest mowa o:
 - 1) „ustawie” – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057);
 - 2) „Programie” – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Powiatu Włodawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok”;
 - 3) „zadaniu publicznym” – należy przez to rozumieć zadanie określone w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;

- 4) „organizacjach” – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - 5) „Starostwie” – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe we Włodawie;
 - 6) „Powiecie” – należy przez to rozumieć Powiat Włodawski;
 - 7) „Radzie” – należy przez to rozumieć Radę Powiatu we Włodawie;
 - 8) „Zarządzie” – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu we Włodawie;
 - 9) „Radzie Pożytku” – należy przez to rozumieć Powiatową Radę Działalności Pożytku Publicznego we Włodawie;
 - 10) „konkursie” – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 oraz art. 13 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057);
 - 11) „komisji konkursowej” – należy przez to rozumieć komisję konkursową, powołaną przez Zarząd Powiatu we Włodawie;
 - 12) „dotacji” – należy przez to rozumieć dotację w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.);
 - 13) „stronie internetowej powiatu” – należy przez to rozumieć stronę internetową powiatu włodawskiego, dostępną pod adresem www.powiatwlodawski.pl.
3. Program obejmuje współpracę powiatu z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Powiatu i jego mieszkańców.

Rozdział II

Cel główny i cele szczegółowe Programu

1. Celem głównym Programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa pomiędzy administracją samorządu Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
 - 1) podniesienie jakości życia i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji;

- 2) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej;
- 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych;
- 4) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
- 5) integracja organizacji realizujących zadania publiczne;
- 6) promowanie i wzmacnianie postaw obywatelskich;
- 7) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych;
- 8) udzielanie pomocy w pozyskiwaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej lub innych źródeł zewnętrznych, na realizację zadań własnych Powiatu.

Rozdział III

Zasady współpracy

Współpraca Powiatu Włodawskiego z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy;
- 2) suwerenności stron – oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej;
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów;
- 4) efektywności – oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania;
- 6) jawności – oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Powiatu z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

Rozdział IV

Zakres przedmiotowy

W roku 2021 współpraca Powiatu Włodawskiego z organizacjami pozarządowymi będzie dotyczyła realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu tj.:

- 1) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 2) wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej;
- 3) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;
- 4) działalności na rzecz integracji i reintegracji zawodowej i społecznej osób zagrożonych wykluczeniem społecznym;
- 5) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 6) ochrony i promocji zdrowia;
- 7) działania na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 8) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy i zagrożonych zwolnieniem z pracy;
- 9) działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym;
- 10) działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości;
- 11) działalności wspomagającej rozwój wspólnot i społeczności lokalnych;
- 12) nauki, szkolnictwa wyższego, edukacji, oświaty i wychowania;
- 13) działalność na rzecz dzieci i młodzieży, w tym wypoczynku dzieci i młodzieży;
- 14) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 15) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 16) ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego;
- 17) turystyki i krajoznawstwa;
- 18) porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 19) ratownictwa i ochrony ludności;
- 20) upowszechniania i ochrony praw konsumentów;
- 21) działalności na rzecz integracji europejskiej oraz rozwijania kontaktów i współpracy między społecznościami;
- 22) promocji i organizacji wolontariatu;

- 23) działalności na rzecz kombatantów i osób represjonowanych;
- 24) promocji Rzeczypospolitej Polskiej za granicą;
- 25) działalności na rzecz organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 1-32a.

Rozdział V

Formy współpracy

1. Współpraca Powiatu Włodawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy odbywa się w formach finansowych i pozafinansowych obejmującej zadania publiczne, określone w art. 4 ustawy.
2. Do finansowych formy współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowym oraz podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy realizacji zadań publicznych zalicza się:
 - 1) zlecenia organizacjom pozarządowym realizacji zadań publicznych w trybie otwartego konkursu ofert na zasadach określonych w ustawie w formie:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspieranie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji;
 - 2) zlecenie organizacjom realizacji zadań publicznych w trybie art. 19a ustawy.
3. Pozafinansowe formy współpracy obejmują:
 - a) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków;
 - b) konsultowania z podmiotami Programu projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
 - c) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego oraz z przedstawicieli właściwych organów Powiatu;
 - d) zawierania umów o partnerstwie, określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2019 r. poz. 1295);
 - e) finansowania i realizacji zadania publicznego w ramach umowy o wykonanie inicjatywy lokalnej na zasadach określonych w ustawie;

- f) prowadzenie wspólnych przedsięwzięć, np.: organizacja imprez kulturalno-promocyjnych dotyczących Powiatu, współorganizacja konferencji, forum, szkoleń;
- g) promocji działalności organizacji w mediach;
- h) pomocy w nawiązywaniu kontaktów międzynarodowych;
- i) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł;
- j) pomocy i współdziałania z organizacjami w poszukiwaniu i pozyskiwaniu środków finansowych z innych źródeł, zwłaszcza pomocy w pozyskiwaniu przez organizacje pozarządowe partnerów zagranicznych i środków z funduszy międzynarodowych, w szczególności z Unii Europejskiej;
- k) umożliwienia bezpłatnego korzystania z pomieszczeń Starostwa na realizację zadania;
- l) sprawowania patronatu Starosty Włodawskiego nad przedsięwzięciami realizowanymi przez podmioty Programu oraz pomoc w ich organizacji;
- m) Powiat, na podstawie możliwości wynikających z sytuacji finansowej budżetu, może udzielać pożyczek, gwarancji, poręczeń organizacjom, na realizację zadań w sferze pożytku publicznego, na zasadach określonych w odrębnych przepisach.

Rozdział VI

Priorytetowe zadania publiczne

Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy a dotyczących zadań Powiatu.

1. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:

1) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury oraz ochrony dziedzictwa narodowego, w zakresie:

- a) wspierania organizacji wydarzeń kulturalnych, w tym imprez, konferencji, spotkań, wystaw związanych z promocją dziedzictwa kulturowego powiatu włodawskiego,
- b) promocji twórczości twórców ludowych;

2) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej, w zakresie:

- a) promocji miejsc i wydarzeń historycznych na terenie Powiatu,

- b) organizacji rajdów śladami walk partyzanckich na Ziemi Włodawskiej,
 - c) organizowania na terenie Powiatu obchodów rocznic w celu upamiętnienia walki o niepodległość kraju oraz obchodów rocznic i świąt państwowych związanych z historią kraju i historią Powiatu;
- 3) **wspierania i upowszechniania kultury fizycznej** w zakresie:
- a) organizacji współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży szkolnej,
 - b) organizowania zajęć, zawodów i imprez z zakresu kultury fizycznej oraz rekreacji, wspierania szkolenia dzieci i młodzieży szkolnej Powiatu Włodawskiego,
 - c) wspierania udziału dzieci i młodzieży w zawodach o charakterze ponadgminnym,
 - d) przyznawania stypendiów sportowych za wysokie wyniki we współzawodnictwie sportowym;
- 4) **turystyki i krajoznawstwa**, w zakresie:
- a) wspierania organizacji rajdów pieszych dzieci i młodzieży szkół powiatu włodawskiego,
 - b) wspierania organizacji spływów kajakowych i turystyki rowerowej,
 - c) wspierania działań na rzecz upowszechniania wiedzy turystyczno- krajoznawczej,
 - d) udziału w targach turystycznych,
 - e) organizacji Światowego Dnia Turystyki,
 - f) wspierania organizacji i dofinansowania szkolenia/ kurs przewodników;
- 5) **wspierania pomocy społecznej**, w zakresie:
- a) prowadzenia ośrodka specjalistycznego poradnictwa rodzinnego i interwencji kryzysowej,
 - b) prowadzenia specjalistycznego poradnictwa;
- 6) **wspierania ochrony i promocji zdrowia**, w zakresie:
- a) prowadzenia działań w zakresie promocji zdrowia, w tym zdrowia psychicznego i edukacji zdrowotnej na terenie powiatu,
 - b) organizacji i promocji bezpłatnych badań profilaktycznych w zakresie przeciwdziałania chorobom cywilizacyjnym,
 - c) organizacji konkursów i warsztatów dla dzieci i młodzieży z zakresu przeciwdziałania wypadkom drogowym i udzielania pierwszej pomocy;
- 7) **wspierania działalności wspomagającej rozwój gospodarczy, w tym rozwój przedsiębiorczości**, w zakresie:
- a) rozwoju przedsiębiorczości i promocji postaw przedsiębiorczych;

- b) wspieranie inicjatyw organizacji samorządu gospodarczego mających na celu integrację społeczną, zawodową i kulturalną środowisk gospodarczych w obszarze rzemiosła oraz mikro i małych przedsiębiorstw.
 - 8) **udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa;**
 - 9) **promocji i organizacji wolontariatu.**
 - 10) **działalności na rzecz osób w wieku emerytalnym:**
 - a) wspieranie organizacji, wydarzeń kulturalnych, rekreacyjnych i warsztatów tematycznych celem aktywizacji osób starszych.
2. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust.1 zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

Rozdział VII

Okres realizacji Programu

Program współpracy powiatu włodawskiego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego realizowany będzie w okresie od 01 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 roku.

Rozdział VIII

Sposób realizacji Programu

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji Programu współpracy są:
- 1) Rada Powiatu we Włodawie – uchwalająca roczny program współpracy, jako organ stanowiący;
 - 2) Zarząd Powiatu we Włodawie – realizujący roczny program współpracy, jako organ wykonawczy, przy pomocy wydziałów Starostwa oraz jednostek organizacyjnych powiatu, które w obszarach swojego działania współpracują z organizacjami;
 - 3) organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie odpowiadającym działaniom Powiatu.

- 4) Zarząd Powiatu we Włodawie, nie później niż do dnia 31 maja 2022 r. sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok 2021 przedłoży Radzie Powiatu we Włodawie oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej.

Rozdział IX

Wysokość środków planowanych na realizację Programu

Wysokość środków finansowych planowanych w budżecie powiatu włodawskiego na rok 2021 na realizację Programu wynosi nie mniej niż 130 000,00 złotych.

Rozdział X

Sposób oceny realizacji Programu

1. Realizacja Programu jest poddawana ewaluacji, rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Ocena realizacji Programu dokonywana będzie w oparciu o następujące wskaźniki :
 - 1) wysokość środków finansowych przekazanych organizacjom pozarządowym oraz podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego na realizację zadań publicznych w danym roku budżetowym;
 - 2) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych;
 - 3) liczba ofert złożonych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego do otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych, w tym ilość organizacji;
 - 4) liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych;
 - 5) liczba umów zawartych w trybie art. 19a ustawy, w tym liczba organizacji;
 - 6) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji;
 - 7) liczba umów zawartych w formie powierzenia zadania publicznego;
 - 8) liczba umów zawartych w formie wsparcia zadania publicznego;
 - 9) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach;
 - 10) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje;
 - 11) liczba projektów aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę, konsultowanych z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego we Włodawie.

Rozdział XI

Informacja o sposobie tworzenia Programu oraz o przebiegu konsultacji

1. Projekt rocznego Programu współpracy Powiatu Włodawskiego z organizacjami pozarządowymi na 2021 r. został opracowany i przygotowany przez Wydział Edukacji i Polityki Społecznej Starostwa Powiatowego we Włodawie.
2. Projekt Programu współpracy przedłożono Zarządowi Powiatu we Włodawie.
3. Podjęcie przez Zarząd uchwały w sprawie przeprowadzenia konsultacji projektu Programu współpracy powiatu włodawskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok.
4. Przeprowadzenie konsultacji projektu Programu na zasadach określonych w uchwale Nr XXXII/332/10 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 29 września 2010 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania aktów prawa miejscowego z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.
5. Projekt Programu przekazano do zaopiniowania Radzie Pożytku.
6. W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu zamieszczono na stronie internetowej Powiatu Włodawskiego.
7. Zestawienie złożonych opinii i uwag zostało przygotowane przez Wydział Edukacji i Polityki Społecznej Starostwa i przedłożone do rozpatrzenia przez Zarząd Powiatu we Włodawie.
8. Sprawozdanie Zarządu z przeprowadzonych konsultacji do projektu Programu zamieszczone zostało na stronie internetowej Powiatu Włodawskiego.
9. Przyjęcie przez Zarząd projektu Programu uwzględniającego wyniki konsultacji i skierowanie go pod obrady Rady.
10. Podjęcie przez Radę uchwały w sprawie przyjęcia Programu.

Rozdział XII

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

1. Zarząd po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert zamieszcza informację o naborze kandydatów na członków komisji konkursowej w otwartym konkursie ofert na stronie internetowej www.powiatwlodawski.pl i na tablicy ogłoszeń.
2. Zarząd, po ogłoszeniu otwartego konkursu ofert na realizację zadań publicznych powołuje w drodze uchwały komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.
3. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, z późn.zm.) dotyczące wyłączenia pracownika.
4. Pracami komisji konkursowej kieruje Przewodniczący Komisji, powołany przez Zarząd. Termin i miejsce posiedzenia komisji konkursowej określa Przewodniczący.
5. Z każdego posiedzenia komisja konkursowa sporządza protokół, który podpisują członkowie komisji obecni na posiedzeniu.
6. Decyzję o wyborze oferty i udzieleniu dotacji na realizację zadania publicznego podejmuje Zarząd.
7. Niezwłocznie po wyborze ofert przez Zarząd komisja ogłasza wyniki otwartego konkursu ofert, które publikowane są na stronie internetowej Powiatu, BIP-ie oraz zamieszczane na tablicy ogłoszeń w Starostwie.